



MINISTERIO DE TRABAJO
"Año de la Superación del Analfabetismo"

PROGRAMA DE APOYO AL SISTEMA NACIONAL DE EMPLEO (PASNE)
Préstamo BID-2546/OC-DR

INFORME SEMESTRAL
Enero-Junio de 2014

Santo Domingo, República Dominicana
27 de agosto de 2014

TABLA DE CONTENIDO

1. Introducción.....	3
2. Antecedentes	4
3. Contexto nacional e institucional relativo al Programa	5
3.1. Contexto nacional	5
3.2. Contexto institucional.....	5
3.3. Situación del Programa.....	5
3.4. Actividades de supervisión y seguimiento realizadas por el BID.....	6
4. Avances Durante el Semestre Enero-Junio de 2014.....	7
4.1. Componente I: Servicios de Intermediación y Capacitación Laboral.....	7
4.1.1. Dirección General de Empleo (DGE) remodelada.....	7
4.1.2. Producto 2: Sistema informático de gestión del Servicio Nacional de Empleo mejorado	7
4.1.3. Producto 10: Oficinas Territoriales de Empleo (OTEs) adecuadas físicamente.....	7
4.1.4. Producto 14: Integración del SENAE con Asociaciones afines	8
4.1.5. Producto 16: Encuentros Empresariales realizados.....	8
4.1.6. Producto 17: Estrategia de Comunicación para el SENAE desarrollada e implementada.....	8
4.1.7. Producto 18: Materiales Capacitación de Orientación Ocupacional realizados	8
4.1.8. Producto 19: Jornadas de promoción de empleo realizadas	8
4.1.9. Producto 22: Personas atendidas en talleres de orientación ocupacional	9
4.1.10. Producto 23: Material de Apoyo para la Capacitación elaborado.....	9
4.1.11. Producto 28: Personas capacitadas en Entrenamiento para la Inserción Laboral (EIL):	10
4.1.12. Producto 29: Jóvenes Capacitados en Programa Piloto Formación para el Autoempleo.....	10
4.2. Componente II: Apoyo a la Mejora e Integración de las Estadísticas Laborales	11
4.2.1. Producto 33: Equipos y Materiales de apoyo a la gestión del OMLAD comprados.....	11
4.2.2. Producto 34: Sistema Integrado de Información Laboral (SIIL) implementado	11
4.3. Componente III: Monitoreo y Evaluación.....	11
4.3.1. Producto 44: Personal de apoyo a la gestión del programa contratado y remunerado	11
4.3.2. Producto 45: Equipos y materiales de apoyo a la gestión del programa comprados	11
4.4. Seguimiento, Monitoreo y Evaluación	12
4.5. Cooperación Interinstitucional.....	12
4.5.1. Relaciones institucionales con el INFOTEP	12
4.5.2. Apoyo de la Cooperación de Chile y la GIZ Alemana.....	12
5. Aspectos Financieros.....	13
5.1. Desembolsos BID.....	13
5.2. Inversiones.....	13
5.3. Fondo Rotatorio	14
5.4. Auditoría Externa	14
6. Otros aspectos relativos al Programa.....	15
6.1. Plan Operativo Anual 2015	15
6.2. Cooperación Técnica No Reembolsable No. ATN/FI-13028-DR.....	15
6.3. Cumplimiento de Cláusulas Contractuales en el Período	15
6.4. Dificultades Presentadas en el Semestre	15
7. Lista de Anexos.....	17

ABREVIATURAS Y ACRONIMOS

AECID:	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AMSPE:	Asociación Mundial de Servicios Públicos de Empleo
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
BM:	Banco Mundial.
CAE:	Cursos de Auto Empleo
COS:	Centros Operativos del Sistema
DAF:	Dirección Administrativa y Financiera
DCB:	Desarrollo de Competencias Básicas (aptitudes para la vida)
DGE:	Dirección General de Empleo
DGHySI:	Dirección General de Higiene y Seguridad Industrial
DGT:	Dirección General de Trabajo
DPD:	Dirección de Planificación y Desarrollo
EIL:	Entrenamiento para la Inserción Laboral
IE:	Evaluación de Impacto
INFOTEP:	Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional
MT:	Ministerio de Trabajo
OMLAD:	Observatorio del Mercado Laboral Dominicano
OTES:	Oficinas Territoriales de Empleo
PASNE:	Programa de Apoyo al Servicio Nacional de Empleo
PEP:	Plan de Ejecución del Programa
PIB:	Producto Interno Bruto
POA:	Plan Operativo Anual
PYMES:	Pequeñas y Medianas Empresas
SENAE:	Servicio Nacional de Empleo
SGE:	Sistema de Gestión de Empleo
SIIL:	Sistema Integrado de Información Laboral
SIRLA:	Sistema Integrado de Registros Laborales
UAPA:	Universidad Abierta para Adultos
UEPPC:	Unidad Ejecutora de Programas, Proyectos y Cooperación

1. Introducción

El presente documento contiene el Informe Semestral de Avance para el semestre Enero-Junio de 2014, del Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Empleo (PASNE). El PASNE se financia con recursos del Préstamo 2546/OC-DR, suscrito entre el Gobierno Dominicano y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en octubre de 2011.

El Informe consta de 6 acápite incluyendo la introducción. La segunda parte trata de los antecedentes del Programa, con la descripción de sus objetivos, componentes y subcomponentes. En la tercera se realiza una descripción del contexto nacional e institucional en el marco del cual se han desarrollado las actividades del Programa en el semestre de referencia.

En el cuarto acápite se describen los avances específicos para cada uno de los productos del Programa, con el nivel de ejecución acumulada al 30 de junio para los componentes, subcomponentes y productos definidos para el Programa.

En el quinto acápite se describen los aspectos financieros del PASNE, específicamente los desembolsos realizados, las inversiones, el Fondo Rotatorio y la Auditoría Externa de los fondos del Programa para el primer año.

La sexta parte del Informe contiene información sobre el nivel de avance del Plan Operativo Anual 2015, cumplimiento de cláusulas contractuales del periodo y una valoración de las dificultades y obstáculos para la implementación de las actividades planificadas para el 2014. La parte final contiene los anexos sobre el cronograma de ejecución y los Estados de inversión, de activos fijos adquiridos,

El cálculo de los avances correspondientes a cada uno de los componentes se realizó a partir de la actualización por parte de las áreas involucradas del Plan de Ejecución del Programa (PEP). Esta actualización fue acordada en la Misión de Supervisión realizada por el BID del 26 al 30 de mayo de este año.

El avance acumulado al 30 de junio de 2014 l programa Apoyo al Sistema Nacional de Empleo es de 7%,. El Componente I: Servicios de Intermediación y Capacitación Laboral, tiene un avance de 7%; mientras que el Componente II: Apoyo a la Mejora e Integración de las Estadísticas Laborales e Institucionales presenta un avance del 2%. El Componente III: Monitoreo y Evaluación muestra un avance acumulado del 12%. En relación a lo programado el PASNE presenta retrasos significativos en todas sus actividades.

En el semestre de se dio cumplimiento a las siguientes cláusulas contractuales:

- En cumplimiento del Art. 7.03 del Capítulo VII, de las Normas Generales del Contrato de Préstamo, se entregó el informe semestral Julio-Diciembre de 2013, relativo a la ejecución del proyecto, el día 13 de febrero de 2014. El Informe fue aprobado mediante la comunicación CDRC-220/2014, de fecha 6 de marzo de 2014.
- En cumplimiento del Art. 7.04 del Capítulo VII, de las Normas Generales del Contrato de Préstamo, el 30 de Abril del 2014 se presentaron al Banco los Estados Financieros auditados para el período comprendido entre el 1ro. de Julio 2012 y el 31 de diciembre 2013. El Banco emitió su aceptación a dichos Estados mediante la comunicación CDRC-585-2014, de fecha 14 de Mayo 2014.

2. Antecedentes

El gobierno de la República Dominicana suscribió con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el mes de octubre del 2011, el Contrato de Préstamo 2546-OC/DR, para apoyar el financiamiento del “Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Empleo”, a ser ejecutado por el Ministerio de Trabajo. Este es un Programa multifase y tiene como fin dar continuidad al “Programa de Mercados Laborales y Transferencias Sociales”, No. 1693/OC-DR, en cuanto a ampliar la cobertura y efectividad de los servicios de intermediación y capacitación laboral, así como fortalecer el sistema de información laboral.

El objetivo general del Programa es contribuir a mejorar el funcionamiento del mercado laboral del país. El objetivo específico es aumentar la probabilidad de encontrar un empleo de calidad (formal y/o de mejores ingresos) en un menor período de tiempo de la población más vulnerable en el mercado de trabajo, con especial énfasis en jóvenes en riesgo. El Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Empleo, está conformado por tres Componentes:

- Componente I: Servicios de intermediación y capacitación laboral; pretende que el Servicio Nacional de Empleo (SENAE) mejore la calidad y cobertura de los servicios de intermediación y capacitación para la inserción laboral, combinando servicios en función de las desventajas laborales de la población más vulnerable en el mercado de trabajo con especial énfasis en jóvenes en riesgo y en función de las necesidades de las empresas.
- Componente II: Estudios y estadísticas laborales para el diseño de políticas; financia actividades dirigidas a fortalecer el sistema de información laboral, como parte del Sistema Nacional de Empleo (SNE), centradas en y articuladas por el Observatorio del Mercado Laboral Dominicano (OMLAD), que incluyen: (a) creación y mantenimiento de un Sistema Integrado de Información Laboral (SIIL); y (b) apoyo a la elaboración de políticas y estudios del mercado laboral.
- Componente III: Apoyo a la mejora de los mecanismos de Monitoreo, Evaluación y Coordinación; prevé fortalecer las capacidades del MT en materia de gestión de las responsabilidades a ser desarrolladas en este programa, tanto en materia fiduciaria como financiera. Para ello, se prevé implementar consultorías que permitan diagnosticar las capacidades fiduciarias y financieras del MT y, consecuentemente, las necesidades de fortalecimiento en esas áreas. Asimismo, se desarrollará un plan de fortalecimiento de la Dirección Administrativo-Financiera (DAF), así como un plan de transferencia de las funciones fiduciarias y financieras que al inicio del Programa estarán a cargo de la Unidad Ejecutora, hacia las áreas o unidades pertinentes del MT, especialmente la DAF.

El Contrato de Préstamo fue aprobado por el Congreso Nacional mediante resolución No. 4-12 de enero de 2012, y promulgado por el Poder Ejecutivo en la Gaceta Oficial Núm. 10657, del 27 de enero del 2012. Con estos dos actos de los poderes públicos dicho contrato adquirió plena validez jurídica.

El presente informe contiene los avances del Programa Apoyo al Sistema Nacional de Empleo (PASNE), en el semestre Enero – Junio de 2014. La Unidad Ejecutora de Programas, Proyectos y Cooperación (UEPPC) realiza este informe semestral en cumplimiento del Artículo 7.03 del Contrato de Préstamo.

3. Contexto nacional e institucional relativo al Programa

3.1. Contexto nacional

La gestión de gobierno 2012-2016 ha establecido la creación de empleos formales como un eje estratégico de las políticas públicas de lucha contra la pobreza. De esa manera, las iniciativas orientadas al fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa (PYMES) para su formalización, la capacitación para el emprendimiento y la inversión del 4% del PIB en educación (que incluye capacitación técnica), están orientadas al aumento del capital social del país.

En este contexto, el Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Empleo (PASNE), con sus intervenciones en distintas modalidades de capacitación y con el apoyo para el fortalecimiento de la DGE y los servicios que ofrece, se inscribe dentro de las iniciativas del Gobierno Dominicano para la creación de empleos formales.

Del mismo modo, el Ministerio de Trabajo, en su Plan Estratégico Institucional 2013-2016, tiene como uno de sus ejes estratégicos principales la implementación de políticas activas de empleo. Las acciones del MT están enfocadas a fortalecer las capacidades de empleabilidad de los grupos vulnerables, a través de los servicios capacitación, orientación e intermediación laboral; así como al fortalecimiento de las instancias de diálogo social en las que participan actores del mercado de trabajo. Estas acciones forman parte del ámbito de intervención del PASNE.

3.2. Contexto institucional

Mediante la resolución de la Ministra de Trabajo No. 01/2014, del 24 de enero del año 2014, se redefinió la Unidad Coordinadora de Programas (UCP), mediante la creación de la Unidad Ejecutora de Programas, Proyectos y Cooperación (UEPPC). La nueva estructura de la Unidad Ejecutora depende directamente del Despacho Ministerial. Coordina con las Unidades de Línea (Dirección General de Empleo -DGE-, Dirección General de Trabajo -DGT- y Dirección General de Higiene y Seguridad Industrial -DGHySI-), así como con las áreas transversales del MT, como la Dirección de Planificación y Desarrollo, Dirección de Gestión Humana, la Dirección Administrativa y Financiera, la Consultoría Jurídica, la Dirección de Tecnología de Información y la Dirección de Comunicaciones y Relaciones Públicas. En el caso del PASNE, la Unidad de Línea directamente involucrada en la ejecución es la DGE.

Con la creación de nueva estructura de la Unidad Ejecutora, se contrató un Director por un año, a partir del 1ero de abril de 2014, luego de los trámites y acuerdos entre el Ministerio de Trabajo y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

3.3. Situación del Programa

Durante el semestre que comprende este informe se inició la ejecución del Subcomponente de Capacitación. La modalidad de capacitación "Entrenamiento para la Inserción Laboral (EIL)", que fue lanzada en septiembre de 2013, inició en marzo de este año los entrenamientos con el primer grupo de 136 jóvenes en cuatro empresas del sector industrial: tres de la Zona Franca Industrial de La Vega y una de la Zona Franca Industrial de Esperanza. Con la ampliación de la cobertura geográfica y de los sectores económicos para esta modalidad, se espera tener mayor demanda de las empresas en el segundo semestre de 2014.

Igualmente, en el período también fue lanzada, a través del Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP), la segunda licitación del PASNE para 20 cursos de la Modalidad de Emprendimiento Juvenil prevista en el Plan Operativo. La fecha de cierre de esta licitación, dirigida a los Centros Operativos del Sistema (COS) para el Gran Santo Domingo, fue el lunes día 30 de junio del presente año. Se espera que estos 20 cursos sean adjudicados a principios de agosto de este año. Se está negociando con el BID incrementar la cantidad de cursos hasta 30, para dar cobertura en otras

provincias con potencialidad para desarrollar esta modalidad de capacitación y al mismo tiempo tener una muestra más representativa para fines de evaluación de impacto.

Debido al tope de ejecución presupuestaria de US\$800,000.00 fijado para el Programa, ha sido necesario hacer una priorización estricta de los productos a ejecutar en el POA del año 2014. Las actividades que implican fuerte inversión han sido reprogramadas para incluirlas en un momento más favorable en términos presupuestarios.

Cabe destacar que el Ministerio de Trabajo continúa asumiendo el personal de la Unidad Ejecutora que pasó a la Nómina en julio de 2013. Igual compromiso continúa con el personal del SENA y del OMLAD que pasó a ser parte del personal fijo.

3.4. Actividades de supervisión y seguimiento realizadas por el BID

Como parte de las actividades de seguimiento y supervisión del BID, se realizaron durante el semestre las siguientes actividades:

1. Misión de Supervisión (3 al 7 de marzo de 2014)
2. Misión de Supervisión Financiera (11 de abril de 2014)
3. Revisión de Cartera (13 de mayo de 2014)
4. Misión de Supervisión (26 al 30 de mayo de 2014)

Estas actividades de supervisión y seguimiento por parte del Banco han permitido alinear las prioridades del Programa y revisar los instrumentos de planificación. Cabe destacar la cooperación brindada por el equipo del Banco para agilizar las respuestas a las solicitudes para actividades del Programa. Igualmente se destaca el apoyo técnico brindado para la actualización de las herramientas de planificación.

4. Avances Durante el Semestre Enero-Junio de 2014

4.1. Componente I: Servicios de Intermediación y Capacitación Laboral

El objetivo de este componente es buscar que el SENAE mejore la calidad y cobertura de los servicios de intermediación y capacitación para la inserción laboral, combinando, por un lado, servicios en función de las desventajas laborales de la población más vulnerable en el mercado de trabajo con especial énfasis en jóvenes en riesgo y, por otro lado, en función de las necesidades de las empresas.

El avance acumulado de este Componente en su conjunto, al 30 de junio de 2014, es de un 7%. El Subcomponente 1.1: Fortalecimiento de la Dirección General de Empleo tiene un avance acumulado del 4%, el Subcomponente 1.2: Promoción de Empleo refleja un avance del 29% y el Subcomponente 1.3: Intermediación Laboral presenta un 23%. El Subcomponente 1.4: Capacitación Laboral acumula un avance del 2%. Los principales productos que presentaron avances en su ejecución en el periodo de este Informe fueron:

4.1.1. Dirección General de Empleo (DGE) remodelada

En el marco de un proceso de adquisición de equipos informáticos por un monto de US\$40,649.31 para distintas unidades operativas de la Dirección General de Empleo, se está en proceso de adquisición de equipos para la sede de la DGE por un monto de US\$2,000.00.

4.1.2. Producto 2: Sistema informático de gestión del Servicio Nacional de Empleo mejorado

Este producto, consignado originalmente en el Plan de Ejecución del Programa, fue asumido con recursos del Ministerio de Trabajo. La herramienta agrupará en una misma plataforma todos los servicios que ofrece la DGE, facilitando una gestión más eficiente del proceso de orientación laboral, intermediación y capacitación. El proceso de mejora ha implicado combinar en una misma plataforma varios productos del Programa como:

- **Producto 4: Portal de Empleo implementado**

Los días 15 y 16 de mayo de 2014 se realizó el Taller de Capacitación Integral de la Bolsa Electrónica de Empleo, www.empleateya.gob.do, donde se capacitó al personal del Servicio Nacional de Empleo que , utilizará la nueva plataforma de la Bolsa Electrónica de Empleo.

El día 5 de junio se realizó el Seminario - Taller de Capacitación Integral de la Bolsa Electrónica de Empleo, www.empleateya.gob.do, donde se les instruyó al personal del Servicio Nacional de Empleo que labora en el Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP), cómo se utilizará la nueva plataforma de la Bolsa Electrónica de Empleo, www.empleateya.gob.do.

- **Producto 6: Instrumento de focalización (Índice de Empleabilidad)**

El Ministerio de Trabajo ha desarrollado, con sus propios recursos, el Índice de Empleabilidad Laboral, como un módulo del Sistema de Gestión de Empleo. Este índice permitirá eficientizar la gestión entre la demanda y la oferta de empleo, ya que permitirá derivar de manera más efectiva a las personas registradas hacia los diferentes servicios que ofrece el MT, ya sea remitir a las vacantes de empleo registradas por las empresas, hacia los programas de capacitación para inserción laboral, a los programas para emprendedores o los programas especiales para personas viviendo con discapacidad, entre otros.

4.1.3. Producto 10: Oficinas Territoriales de Empleo (OTEs) adecuadas físicamente

En el marco de un proceso de adquisición de equipos informáticos por un monto de US\$40,649.31 para distintas unidades operativas de la Dirección General de Empleo, se está en proceso de adquisición de equipos para las Oficinas Territoriales de Empleo (OTEs) por un monto de US\$35,249.31. Entre las OTEs

que recibirán estos equipos se encuentran: Distrito Nacional, Santo Domingo Este, Santo Domingo Norte, San Cristóbal, San Pedro de Macorís, San Francisco de Macorís y Cotuí.

4.1.4. Producto 14: Integración del SENAE con Asociaciones afines

Durante este semestre el SENAE puso al día su membrecía con la Asociación Mundial de Servicios Públicos de Empleo (AMSPE), con el pago de la del año 2014. Este pago facilitó la participación del Director General de Empleo en el **Taller-Visita de Estudio Procedimientos de Gestión de la Movilidad Laboral, en el marco del “Plan de fortalecimiento de los Servicios Públicos de Empleo de Centroamérica y República Dominicana (Segunda fase)”**. Este taller se realizó en Valencia, España, los días del 13 al 20 de junio de 2014. El SENAE ocupa la Vicepresidencia mundial de la AMSPE.

4.1.5. Producto 16: Encuentros Empresariales realizados

Aunque este producto forma parte del PASNE, durante el semestre Enero-Junio de 2014, las actividades realizadas no fueron cargadas a los recursos del Programa, sino que fueron realizadas con fondos propios del Ministerio de Trabajo.

La Dirección General de Empleo realizó diferentes actividades con los representantes de los sectores económicos del país, con la finalidad de aterrizar el Plan Nacional de Empleo en todas las provincias. Estos encuentros fueron denominados Talleres Regionales de Empleo y fueron realizados en el siguiente orden:

Región	Fecha
Región Cibao Sur	16 de enero de 2014
Región Higüamo	17 de enero de 2014
Región Cibao Nordeste	22 de enero de 2014
Región El Valle	23 de enero de 2014
Región Valdesia	05 de febrero de 2014
Región Cibao Norte	06 de febrero de 2014
Región Enriquillo	07 de febrero de 2014
Región Yuma	11 de febrero de 2014
Región Cibao Noroeste	11 de febrero de 2014

En fecha del 30 de abril 2014, se realizó el Taller de Validación de las Consultas Regionales de Empleo para el Plan Nacional de Empleo. El objetivo fue validar los resultados de las consultas regionales con los distintos actores.

4.1.6. Producto 17: Estrategia de Comunicación para el SENAE desarrollada e implementada

El SENAE, con el apoyo de la Dirección de Comunicaciones y Relaciones Públicas, elaboró una Estrategia de Comunicación global para la DGE. Sin embargo, en vista del tope presupuestario anual, se decidió ejecutar la estrategia a través de productos específicos cada año. Para el año 2014 se seleccionó como producto para promocionar la Bolsa Electrónica de Empleo y la página www.empleateya.gob.do. Se tienen los Términos de Referencia y las piezas gráficas para esta promoción, que deberá realizarse entre los meses octubre y noviembre de este año.

4.1.7. Producto 18: Materiales Capacitación de Orientación Ocupacional realizados

El SENAE ya dispone de un set de materiales para orientación ocupacional. Se está en proceso de reproducción de este material para ser distribuido en las distintas actividades de orientación y promoción que se realizan.

4.1.8. Producto 19: Jornadas de promoción de empleo realizadas

Con recursos del Ministerio de Trabajo en el mes de abril, se realizó una Jornada Universitaria de Promoción de Empleo, en donde se expusieron los temas: el Emprendimiento y Técnicas de Búsqueda

de Empleo. En esta actividad se realizaron 6 talleres simultáneos impartidos por técnicos/as de empleo con apoyo de la Universidad Abierta para Adultos (UAPA), en cada taller se promovió el registro de ofertantes y demandantes de empleo para registrarlos en la Bolsa Electrónica de Empleo www.empleateya.net. En esta jornada se impartieron 4 talleres de Técnicas de Búsqueda de Empleo en el que se orientaron 430 personas; y se realizaron 2 talleres de Motivación al Autoempleo en el que participaron 160 personas.

4.1.9. Producto 22: Personas atendidas en talleres de orientación ocupacional

Durante el periodo Enero-Junio 2014, el Departamento de Orientación y Oficios Especializados por medio de Orientación Laboral, impartieron 40 talleres donde brindaron el servicio a 1391 personas, de las cuales 854 femeninas y 537 masculinos.

4.1.10. Producto 23: Material de Apoyo para la Capacitación elaborado

Durante el periodo que comprende este informe, la Unidad de Capacitación de la DGE ha trabajado en la actualización de contenido y en la elaboración de nuevos contenidos para los siguientes documentos:

- 1) **Manual Módulo Desarrollo de Competencias Básicas:** Adecuación del contenido para incremento de 70 horas a 150 horas presenciales. El nivel de avance de este material es de un 80% en el proceso de edición, quedando pendiente la versión revisada y la impresión.
- 2) **Guía Didáctica para el Manual de Desarrollo de Competencias Básicas:** Actualización y ampliación del contenido de la Guía para docentes. Esta guía es el material para la capacitación de los facilitadores del Módulo DCB, con el desarrollo de contenidos para 16 horas presenciales de actualización docente. El nivel de avance es de un 70%, quedando pendiente la versión y la impresión para el semestre Julio-Diciembre.
- 3) **Manual del Aula Alegre:** Incluyo el desarrollo de todo el contenido del manual. Es una guía didáctica para los facilitadores de los cursos del Programa, principalmente del Módulo DCB. Se encuentra editado en un 95%, pendiente la versión final y la impresión para el semestre Julio-Diciembre.
- 4) **Manual de Actividades Co-curriculares:** Desarrollo del contenido completo del Manual. Es una guía didáctica para los facilitadores del Módulo DCB, orientado a complementar sus contenidos, aprovechando las facilidades que brinda en entorno interinstitucional para que los participantes amplíen sus conocimientos en temas vinculados a sus expectativas y sus planes de vida. El nivel de avance es de un 90%, pendiente para el semestre Julio-Diciembre 2014 la edición final y la impresión.

Igualmente, durante el periodo que comprende este informe, la Unidad de Capacitación de la DGE ha trabajado en la actualización de contenido y en la elaboración de nuevos contenidos para los siguientes documentos:

- 1) **Manuales de inducción de los participantes**
- 2) **Manual de Inducción de los facilitadores**
- 3) **Manual de Inducción de los monitores de empresas**
- 4) **Manual de Normas Disciplinarias**

Estos últimos documentos presentan un avance del 50%, quedando la edición final para el semestre Julio-Diciembre 2014 y la impresión para el primer semestre del año 2015.

4.1.11. Producto 28: Personas capacitadas en Entrenamiento para la Inserción Laboral (EIL):

Durante el período Enero-Junio de 2014, la Unidad Ejecutora comenzó a ejecutar la Modalidad de Entrenamiento para la Inserción Laboral (EIL). La meta de año son 1,000 jóvenes. El proceso de licitación fue lanzado en septiembre de 2013, para los sectores económicos de Industria y Construcción en las provincias de Santiago, La Vega, San Cristóbal y Santo Domingo.

Esta primera Licitación se lanzó con la No Objeción del Banco mediante la comunicación CDRC-1556 de fecha 10 de septiembre del 2013 que aprobaba el Documento de Licitación y el documento de contrato de participación de las empresas en esta Modalidad.

Al mes de junio se habían ejecutado 5 grupos en el parque Industrial de La Vega y dos grupos del Parque Industrial de Esperanza, las cuales fueron evaluadas y adjudicadas por el Ministerio de Trabajo y el INFOTEP. En el sector construcción, hasta la fecha, no se han recibido propuestas de entrenamiento. En el cuadro siguiente se presentan los grupos según empresas:

Empresa	Hombres iniciaron	Mujeres iniciaron	Hombres contratados	Mujeres contratadas	Total contratados
D'Clase Shoes (Esperanza)	28	12	25	9	34
Camila Apparel (La Vega)	9	11	6	6	12
M&T Global (La Vega)	22	14	7	14	21
Five Star (La Vega)	28	12	21	11	32
Total	87	49	66	33	99

Fuente: Unidad Ejecutora de Proyectos, Junio 2014

Es válido indicar que la Empresa Camila Apparel manifestó por escrito que tuvo dificultades para cumplir el compromiso por problemas de contrato comercial con un cliente. Ante esta situación la Unidad se reunió con la empresa y con las autoridades del parque Industrial de La Vega. Finalmente se optó por no aplicar la póliza del seguro contra la Empresa dado el hecho de que otra empresa del Parque asumió el nombramiento de todos los egresados de Camila Apparel. Da esta manera no hubo daños colaterales y por esto el Ministerio no aplicó la demanda. No obstante se sacó del registro a esta empresa para futuros entrenamientos y así le fue comunicado oficialmente.

A la fecha del presente informe se ha invertido, en esta modalidad, la suma de cincuenta y ocho mil dólares (US\$58,000.) de un total de US\$305,000.00.

En vista de la limitada demanda del sector industrial y del de la construcción, el Ministerio de Trabajo ha considerado pertinente ampliar la cobertura geográfica aprobada inicialmente para la ejecución de esta modalidad. En concordancia con ello, se solicitó al Banco su no objeción para extender la Modalidad EIL a la provincia de San Pedro de Macorís, la cual fue otorgada mediante la comunicación CDRC-529/2014 de fecha 1 de mayo de 2014.

4.1.12. Producto 29: Jóvenes Capacitados en Programa Piloto Formación para el Autoempleo

En el período también fue lanzada, a través del INFOTEP, la segunda licitación del PASNE, para 20 cursos de la Modalidad de Emprendimiento Juvenil prevista en el Plan Operativo. Las Bases de esta licitación fueron discutidas con INFOTEP y la Dirección General de Empleo. La No Objeción del Banco para esta licitación, fue otorgada mediante la comunicación CDRC-2111/2013, de fecha 9 de diciembre del 2013. La fecha de cierre de esta licitación, dirigida a los Centros Operativos del Sistema (COS), es para el lunes día 30 de junio del presente año.

Para esta licitación el Programa ha previsto una inversión financiera de ciento cincuenta y dos mil dólares (US\$152,000).

Se está en proceso de diseño del marco de evaluación del Piloto, así como también en negociación con el banco para ampliar los cursos de 20 a 30 durante el 2014.

4.2. Componente II: Apoyo a la Mejora e Integración de las Estadísticas Laborales

El objetivo de este componente es apoyar a la formación de un Sistema Nacional de Empleo, cuyas actividades estarán orientadas al diseño, ejecución y evaluación de políticas activas, mediante la generación y análisis de información sobre el mercado laboral. El avance acumulado del componente es de un 2%. El Subcomponente 2.1: Gestión Personal OMLAD y Equipos refleja un 1%; el Subcomponente 2.2: Sistema Integrado de Información Laboral un 6% y el Subcomponente 2.4: Políticas de Empleo acumula un 22% de ejecución. El Subcomponente 2.3: Estudios del Mercado Laboral no refleja avances en su ejecución. Los principales productos que presentaron avances en su ejecución en el periodo de este Informe fueron:

4.2.1. Producto 33: Equipos y Materiales de apoyo a la gestión del OMLAD comprados

En el marco de un proceso de adquisición de equipos informáticos por un monto de US\$40,649.31 para distintas unidades operativas de la Dirección General de Empleo, se está en proceso de adquisición de equipos para el Observatorio del Mercado Laboral Dominicano por un monto de US\$3,400.00.

4.2.2. Producto 34: Sistema Integrado de Información Laboral (SIIL) implementado

Durante este semestre de este informe se consensuó el Convenio Interinstitucional para la implementación del SIIL, así como la definición de un Comité compuesto por representantes de las distintas instituciones que generan información laboral. Igualmente, se elaboraron los Términos de Referencia y se inició el proceso para la contratación de un (a) consultor (a) para el Mapeo de la Oferta y la Demanda de Información Laboral. Este insumo complementa las actividades previas realizadas, como la definición del marco conceptual del Sistema y la matriz de indicadores.

4.3. Componente III: Monitoreo y Evaluación

El objetivo del componente es apoyar al Ministerio de Trabajo e INFOTEP a fortalecer su capacidad de generar información sobre el desempeño e impacto de sus intervenciones en el área de empleo, formación técnica y capacitación laboral y así poder luego realizar los ajustes que sean necesarios. Este componente presenta un avance en ejecución de un 12%. El Subcomponente 2.1: Apoyo a la Capacidad de Gestión para el Empleo no refleja avances en su ejecución, en tanto que el Subcomponente 3.2: Apoyo a la Gestión del Programa tiene un avance acumulado del 35%. El Subcomponente 3.3: Auditoría no refleja avances en su ejecución financiera, porque los pagos asociados a la Auditoría del primer año se realizarán con fecha posterior al corte de este informe. Los principales productos que presentaron avances en su ejecución en el periodo de este Informe fueron:

4.3.1. Producto 44: Personal de apoyo a la gestión del programa contratado y remunerado

Este producto presenta un avance acumulado de un 46%. Con recursos de este producto se realizan los pagos del personal de la Unidad Ejecutora. En 1ro de abril se contrató al Director de la Unidad por un periodo de un año. Se renovaron los contratos, por un periodo de un año a partir del 1ro de julio, para los siguientes consultores de la Unidad Ejecutora: (i) Gerente Financiera y Administrativa; (ii) Encargada Supervisión de Cursos; (iii) Encargada de Operaciones; (iv) Coordinadora Evaluación de Impacto; y (v) Chofer/Mensajero.

4.3.2. Producto 45: Equipos y materiales de apoyo a la gestión del programa comprados

Se ejecutaron recursos de este producto para los gastos operativos del programa, que incluye materiales. El producto presenta un avance acumulado del 35%.

4.4. Seguimiento, Monitoreo y Evaluación

En el contexto del PASNE entre enero y Julio del año que transcurre se desarrollaron las actividades siguientes:

- Revisión del documento elaborado en 2013 sobre Diseño de evaluación del SENAE y de las diferentes modalidades de capacitación del PASNE.
- Formulación del diseño de evaluación experimental de la modalidad de Capacitación para el Auto Empleo (CAE). Este documento se encuentra en proceso de revisión y discusión con las instancias correspondientes del Ministerio de Trabajo y del BID
- Aplicación de una pequeña encuesta telefónica a beneficiarios (88) de la modalidad EIL para conocer su nivel de satisfacción con el proceso de inscripción y con el oficio asignado en la empresa. Esta encuesta se aplicó en todas las empresas en las cuales se desarrollaba la capacitación.
- Se realizó un taller coordinado con el BID para discutir los resultados de la encuesta de impacto del PJE de Mercados Laborales. En el mismo, se discutieron algunos aspectos para las próximas evaluaciones del PASNE.

4.5. Cooperación Interinstitucional

4.5.1. Relaciones institucionales con el INFOTEP

Varias reuniones de seguimiento y coordinación con el equipo de supervisión y del Fondo Concursable del INFOTEP, fueron desarrolladas durante el periodo para discutir sus aportes a los procedimientos del documento de Licitación de la Modalidad EIL y la Modalidad de Emprendimiento Juvenil.

En estas discusiones se estableció un nuevo marco de evaluación de propuestas de entrenamiento en las Empresas para el empleo seguro, así como un nuevo formato de presentación curricular de propuestas más sencillo y didáctico.

4.5.2. Apoyo de la Cooperación de Chile y la GIZ Alemana

La Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ), en Chile, ha seguido apoyando este semestre al Fondo de Solidaridad e Inversión Social de Chile (FOSIS), en la promoción del Proyecto de Cooperación Triangular "Empleabilidad Juvenil en Zonas Desfavorecidas de la República Dominicana", a través del Ministerio de Trabajo y del PASNE en el componente de emprendimiento.

El apoyo en esta etapa ha consistido en el diseño de la tercera fase del Proyecto, la elaboración del POA 2014-2015, que incluye una nueva capacitación para facilitadores en la República Dominicana y en la coordinación de una Cooperante chilena que llegará al país en el próximo semestre.

5. Aspectos Financieros

5.1. Desembolsos BID

En el semestre Enero-Junio 2014 recibimos el segundo desembolso por concepto de fondos ingresados en nuestra cuenta del Banco Central. El monto del mismo fue de US\$381,320.76, que sumado al balance al 31 de diciembre del 2013 de US\$1,001,019.00, totalizan US\$1,382,339.76 al 30 de Junio del 2014, según detalle a continuación:

DESEMBOLSOS BID (US\$ dolares)						
Concepto	Jul - Dic 12	2013	Ene-Jun 2014	2015	2016	Totales
Desembolsos	1,001,019.00	-	381,320.76			1,382,339.76
						-
Totales:	1,001,019.00	-	381,320.76	-	-	1,382,339.76

5.2. Inversiones

En el semestre Enero-Junio 2014 se hicieron inversiones por un monto de US\$140,246.00, que sumados al balance al 31 de diciembre 2013 por US\$782,697.26, totalizan US\$922,943.26 al 30 de Junio del 2014

El componente I representa un 66% del total de las inversiones, las cuales son básicamente por salarios al personal del Servicio Nacional de Empleo (SENAE), capacitación del personal, ferias de empleo, evento internacional sobre servicios públicos de empleo, cuota de la Asociación Mundial de Empleo (AMSPE) y capacitación laboral para jóvenes.

Dentro de este componente se desarrolla la capacitación de jóvenes en la empresa en la modalidad de Entrenamiento para la Inserción Laboral (EIL), donde el Programa remunera a los jóvenes participantes. En este semestre se hizo una primera licitación bajo esta modalidad y se efectuaron pagos por la suma de US\$58,582.00.

El componente II representa un 9% del total de las inversiones, las cuales se concentran en salarios del personal del Observatorio del Mercado Laboral Dominicano (OMLAD) y el estudio, diagnóstico y diseño del Sistema Integral de Información Laboral (SIIL).

El componente III representa un 25% del total de las inversiones, concentrado en salarios del personal de la Unidad Ejecutora y otros gastos operativos. A continuación un detalle de estas transacciones:

INVERSIONES BID (US\$ dolares)						
Concepto	Jul - Dic 12	2013	Ene-Jun 2014	2015	2016	Totales
I- Apoyo servicios intermediación y capacitación laboral	545,222.08	5,663.67	58,582.00			609,467.75
II- Apoyo a mejora e integración de las estadísticas laborales	72,223.41	9,234.57	3,671.00			85,128.98
III- Monitoreo y evaluación	26,466.34	123,887.19	77,993.00			228,346.53
Totales:	643,911.83	138,785.43	140,246.00	-	-	922,943.26

5.3. Fondo Rotatorio

El Fondo Rotatorio para este Programa se maneja con una modalidad de avance de fondos. El monto del mismo será igual al presupuesto de los próximos 6 meses y se va justificando al Banco en la medida en que se vayan originando los gastos. Una vez completado el 80% de ejecución, se procede a solicitar un nuevo avance de fondos. El fondo inicial de este Programa fue de US\$1,001.019.00 otorgado el 29 de Junio 2012; mientras que el 6 de Mayo del 2014 se recibió un segundo desembolso por US\$381,320.76 para un total de US\$1,382,339.76.

En el semestre Enero-Junio 2014 se han efectuado justificaciones de los fondos recibidos por un monto de US\$239,671.22, que sumados a las justificaciones al 31 de diciembre del 2013 por US\$670,352.76, totalizan US\$910,023.98. El balance del Fondo Rotatorio al 30 de Junio del 2014 es de US\$472,315.78, según detalle a continuación:

DESEMBOLSOS RECIBIDOS Y JUSTIFICADOS (US\$)				
Concepto	Fecha	Recibidos	Justificados	Balance
Ancitipo No. 1 (Des.No.1)	29-06-2012	1,001,019.00		
Desembolso No. 2	13-12-2012		553,230.22	447,788.78
Desembolso No. 3	13-12-2013		117,122.54	330,666.24
Desembolso No. 4	31-03-2014		112,343.90	218,322.34
Desembolso No. 5	28-04-2014		43,235.04	175,087.30
Ancitipo No. 2 (Des.No.6)	6-05-2014	381,320.76		556,408.06
Desembolso No. 7 -	18-06-2014		84,092.28	472,315.78
Totales:		1,382,339.76	910,023.98	472,315.78

En el Anexo 4, se presenta un detalle de la composición del Fondo Rotario.

5.4. Auditoría Externa

En el proceso de licitación para la auditoria externa del Programa, resultó ganadora la firma Ernst & Young, basado en el método calidad-precio. El período de contratación abarca desde el 1ro de Julio 2012 al 31 de diciembre 2013, y los subsiguientes períodos 2014 y 2015. El Banco emitió su “No objeción” para la contratación de la citada firma mediante CDRC-1748, de fecha 9 de octubre 2013.

El 30 de Abril del 2014 se presentaron al Banco los Estados Financieros auditados por el período comprendido entre el 1ro. de Julio 2012 y el 31 de diciembre 2013. El Banco emitió su aceptación a dichos informes mediante la CDRC-585-2014, de fecha 14 de Mayo 2014.

Estamos en el proceso de renovación del contrato con la firma auditora, para la auditoría de los estados financieros por el período del 1ro. de enero al 31 de diciembre 2014. Se ha solicitado al Banco la solicitud de “No objeción” y estamos a la espera de respuesta.

Actualmente nos encontramos en la presentación del corte semestral al 30 de Junio del 2014, para lo cual la firma auditora ya ha efectuado el trabajo de campo y estamos a la espera de los informes correspondientes, a ser remitidos al Banco a la fecha límite del 31 de agosto 2014.

6. Otros aspectos relativos al Programa

6.1. Plan Operativo Anual 2015

Se inició, en coordinación con la DGE y la DPD, la elaboración del Plan Operativo Anual 2015. El POA deberá estar listo a más tardar a finales de septiembre de 2014 y será remitido al Banco para su no objeción. Se priorizan las acciones del año 2015 en base a un tope de ejecución de US\$2,200,000.00, lo cual permitirá un ritmo de ejecución más intenso que en el 2014.

6.2. Cooperación Técnica No Reembolsable No. ATN/FI-13028-DR

Se inició la revisión y actualización de la Cooperación Técnica No Reembolsable No. ATN/FI-13028-DR: Apoyo a los Mercados Laborales en la República Dominicana. Se someterá al Banco la solicitud de No Objeción incluir nuevos productos y reprogramar la ejecución.

6.3. Cumplimiento de Cláusulas Contractuales en el Período

Se dio cumplimiento a las siguientes cláusulas contractuales en el período que comprende este informe:

- En cumplimiento del Art. 7.03 del Capítulo VII, de las Normas Generales del contrato de préstamo, se entregó el informe semestral Julio-Diciembre de 2013, relativo a la ejecución del proyecto, el día 13 de febrero de 2014. El Informe fue aprobado mediante la comunicación CDRC-220/2014, de fecha 6 de marzo de 2014.
- En cumplimiento del Art. 7.04 del Capítulo VII, de las Normas Generales del Contrato de Préstamo, el 30 de Abril del 2014 se presentaron al Banco los Estados Financieros auditados para el período comprendido entre el 1ro. de Julio 2012 y el 31 de diciembre 2013. El Banco emitió su aceptación a dichos informes mediante la comunicación CDRC-585-2014, de fecha 14 de Mayo 2014.

6.4. Dificultades Presentadas en el Semestre

Las dificultades presentadas para la ejecución del Programa se enumeran en el cuadro que sigue. Igualmente se enumeran un conjunto de acciones tomadas para reducir o mitigar los efectos de las mismas en los resultados esperados del programa.

Dificultades	Acciones tomadas
La modalidad de Entrenamiento para la Inserción Laboral (EIL) ha tenido, contrario a lo esperado, una respuesta limitada por parte de las empresas del sector industrial y de la construcción. De los 1,000 jóvenes contemplados en la meta para este producto, el Programa sólo ha podido beneficiar a 136.	Se extendió la cobertura a otras provincias del país. Se solicitará la extensión a cualquier provincia donde las empresas garanticen empleo seguro para esta modalidad. Igualmente se solicitará la ampliación a otros sectores económicos, además del sector industrial y de la construcción. Se realizan contactos directos con las empresas de los parques industriales de Santiago, La Vega, San Cristóbal, Santo Domingo, San Pedro de Macorís y La Romana, para brindar mayor información sobre la modalidad EIL.
Baja asignación presupuestal al Programa Apoyo al Sistema Nacional de Empleo	Priorización estricta de los productos a desarrollar con fondos del Programa. Igualmente se ejecutan productos con otras fuentes de externos (AECID, por ejemplo) y con fondos propios de Ministerio.

Dificultades	Acciones tomadas
El Proyecto no contempla contrapartida, por lo cual la Dirección General de Empleo y la Unidad Ejecutora no tienen asignación de recursos para poder atender los gastos corrientes no financiados.	Ejecución parcial de productos de Programa con fuentes de externos (AECID, por ejemplo) y con fondos propios de Ministerio.
Falta de personal clave en la DGE (Dirección del SENAE) y limitado personal en las Oficinas Territoriales de Empleo.	El Ministerio y la DGE hacen gestiones para suplir las plazas claves en la DGE y para fortalecer las OTEs.
Dificultades para la contratación de un (a) Encargado (a) de Adquisiciones en la Unidad Ejecutora.	Apoyo de las áreas funcionales del MT. No obstante la buena disposición, la curva de aprendizaje es lenta y hay retrasos en los temas de adquisiciones. Se espera que estos tiempos se recorten con la contratación de un (a) Encargado (a) más tardar para principios de 2015.
Falta de personal en la Unidad Ejecutora para seguimiento y actualización de las herramientas del planificación del Programa.	Está en proceso la contratación, con fondos transaccionales del BID, de un experto en Planificación para apoyo a la Unidad Ejecutora en el periodo Septiembre-Diciembre de 2014. La Unidad Ejecutora asumirá a este personal a partir de enero de 2015.

7. Lista de Anexos

- Anexo 1:** Seguimiento al Plan de Ejecución del Programa (PEP) al 30-06-2014
- Anexo 2:** Estados Financieros al 30 de junio de 2014
- Anexo 3:** Activos Fijos y Detalle de Consultores
- Anexo 4:** Detalle del Fondo Rotatorio al 30-06-2014